

### OBSERVATOIRE NATIONAL DE LA GOUVERNANCE FONCIERE DU SENEGAL (ONGF)



### **COMPTE - RENDU D'ACTIVITE**

Atelier de présentation des résultats de la campagne de recensement des Acquisitions des Terres à Grande échelle au Sénégal



Décembre, 2019

























### **SOMMAIRE**

1.	COI	NTEXTE ET JUSTIFICATION	. 3
2.	ОВ	JECTIFS DE L'ATELIER	. 4
4.	DEF	ROULEMENT DE L'ATELIER ET PRINCIPAUX RESULTATS	. 4
	4.1.	Présentation des principaux résultats de la campagne de collecte de données sur les ATGE	. 4
	4.2.	Principaux points de discussions et orientation pour la production d'un rapport de l'ONGF en	
		2019	. 7
	4.3.	Orientation sur le choix des cas pour une enquête approfondie et choix des indicateurs	
		globaux	. 8
	4.4.	Synthèse et prochaine étapes	. 9
Αl	NEXE	: Liste de présence	. 9

#### 1. CONTEXTE ET JUSTIFICATION

Au Sénégal les acquisitions foncières à grande échelle (ATGE) se développent dans un contexte marqué par de multiples défis qui ont des implications pour la gouvernance des terres. C'est d'abord et avant tout la réorganisation des exploitations familiales, surtout dans un contexte général de libéralisation progressive de l'économie sénégalaise. Ensuite, la promotion et le développement d'un secteur agricole dirigé par des entreprises privées redessinent les contours du modèle de développement. Dans ce contexte, les informations sur les différentes transactions foncières (superficie, cultures, destination de la production, main-d'œuvre permanente et temporaire, etc.) restent rares ou peu accessibles, bien que les premières ATGE, notamment par les agro-industries, soient apparues au Sénégal dans les années 1970. Les estimations globales acquises sur les transactions foncières sont issues essentiellement de rapports d'ONG, rapports de recherche et/ou bulletins d'information dans les médias ou d'enquêtes ponctuelles réalisées dans le cadre de projets de recherche ou de développement et ne partageant pas des méthodologies communes. L'agrégation de ces informations ne produit qu'une image floue du phénomène. Par ailleurs, si les bases de données globales, comme la plateforme Land Matrix regroupent des déclarations d'intérêt sur les investissements à incidences foncières, elles ne parviennent pas à s'attaquer à des indicateurs qui renseigneraient des superficies faisant l'objet de productions concrètes.

Pour répondre au manque d'informations transparentes sur les investissements à incidences foncières, la société civile Sénégalaise, au sein du cadre de réflexion et d'action sur le foncier au Sénégal (CRAFS), a lancé en 2015 une plate-forme multipartite, appelée « Observatoire National de la Gouvernance Foncière (ONGF) », pour suivre les dynamiques d'évolutions de terres agricoles et accompagner les communautés locales à mieux gérer/préserver leur patrimoine foncier. Il a pour principales missions de produire, à l'attention de l'Etat, des partenaires au développement et des acteurs à la base des données chiffrées, à partir d'indicateurs d'impacts et des analyses documentées de la situation des ressources naturelles, sur les contraintes et difficultés identifiées dans le cadre de la gouvernance des ressources foncières du pays.

L'objectif général de cette plateforme est de contribuer à promouvoir une prise de décision inclusive et éclairée sur l'exploitation des terres et les investissements à incidences foncières en fournissant des statistiques et des indicateurs dynamiques et actualisés relatifs aux dynamiques de transactions foncières et aux processus d'acquisition et d'installation foncière et de production des investissements à grande échelle. Il vise également l'appui aux collectivités territoriales et aux exploitations familiales et leurs représentations en mettant à leurs dispositions des données fiables et des éléments pertinents d'aide à la décision sur les questions d'accès à la terre.

Pour accompagner cette dynamique, la Land Matrix a apporté son concours en facilitant la mise œuvre de plusieurs activités en 2019 portant sur : (i) la consolidation de la plateforme et la légitimation de la démarche de suivi des ATGE ; (ii) la définition d'une méthode adéquate et l'organisation d'une campagne nationale de recensement des ATGE ; (iii) la mise en place d'un dispositif de suivi dynamiques des ATGE à travers la formation (sur l'identification et le suivi des ATGE) des relais en lien direct avec les cellules de veille des partenaires impliqués dans le projet (animateurs fonciers, parajuristes, enquêteurs, etc.) ; (iv) la planification d'activités de valorisation et de communication (vulgarisation et sensibilisation) des résultats relatifs au recensement et les dynamiques des ATGE au Sénégal. A ce jour, avec l'appui de l'ensemble des acteurs, une campagne nationale de collecte des données d'investissements à incidence foncière a été organisée pour mettre en évidence la dynamique, la typologie de ces investissements, ainsi que leur localisation et importance relative. Ce travail de recensement national a été pensé comme une première étape de mise à jour des bases de données existantes et d'état des lieux de la dynamique des ATGE au Sénégal.

C'est dans ce contexte que s'inscrit cette rencontre de présentation et de validation des résultats de la base de données des ATGE identifiées au Sénégal. Cette rencontre qui a réuni près 32 personnes (Cf. liste de présence en annexe) venant de différentes régions du Sénégal s'est tenue le 04 Décembre 2019 à Dakar.

#### 2. OBJECTIFS DE L'ATELIER

L'objectif général de cet atelier était de présenter les principaux résultats de la campagne de recensement ATGE réalisés au niveau national par l'ONGF.

De manière plus spécifique, il s'agissait de :

- présenter la démarche méthodologique qui a été adoptée pour l'identification des ATGE;
- restituer les principaux résultats des enquêtes sur le recensement et la localisation des projets à incidences foncières ;
- identifier des besoins d'analyses poussées, sur la base les résultats disponibles ;
- partager un draft à consolider/valider des principaux indicateurs pour les enquêtes approfondies auprès de deux cas d'investissements à incidences foncières à identifier,
- discuter de l'orientation de l'ONGF dans les cadre des activités du CRAFS (cadre de réflexion et d'action pour le foncier).

### 3. Méthodologie

La rencontre a été effectuée autour de séances de présentation suivi de discussions en plénière. Un modérateur a été désigné pour faciliter les échanges, organiser les débats et faire la synthèse des discussions.

La rencontre a réuni près de 30 personnes, membres et partenaires de la plateforme, venant de différents secteurs d'activités, administration publique, société civile, structure de recherche, organisation à la base, relais de l'ONGF, corps militaires /paramilitaires (notamment le service des eaux et forêts), universitaires, etc.

La rencontre a été présidée par M. Bababar Diop, Administrateur du CNCR, Président de la FONGS et point focal foncier du CNCR.

### 4. DEROULEMENT DE L'ATELIER ET PRINCIPAUX RESULTATS

La rencontre a été ouverte avec les discours respectif de M. El hadji Faye, Directeur Exécutif de Enda-Pronat, qui est revenu de manière brève sur le cadre global de l'ONGF et des ces missions. Il a été suivi de celui de M. Djibril Diop de l'ISRA-BAME (Coordonnateur du projet Land-Matrix) qui a pris la parole pour rappeler le contexte du partenariat avec l'ensemble des acteurs présent au sein de la plateforme, mais également la collaboration avec les autres plateformes travaillant sur les questions foncières, notamment le comité de pilotage du suivi de I mise en œuvre des DV au Sénégal (COPIL-DV). A leur suite M. le Président Babacar Diop, Administrateur du CNCR (assurant le secrétariat de l'ONGF) qui est revenu sur l'ancrage de l'ONGF au sein du CRAFS et son importance en tant qu'outil permettant d'avoir des données fiables mais également la production d'analyse poussée sur l'évolution de la gouvernance foncière au Sénégal. Il a ensuite déclaré ouverte les travaux de la rencontre avant que ne soit présenté l'agenda de la rencontre aux différents participants. Par ailleurs, un tour de table a été lancé pour que les différents participants puissent décliner leur identité et présenter leurs institutions respectives.

## 4.1. Présentation des principaux résultats de la campagne de collecte de données sur les ATGE

Les résultats de la campagne de collecte de données ont été présentées par M. Djibril Diop et M. Mouhamadou Dièye de l'ISRA-BAME. Il est parti du contexte général de la mise en œuvre de l'ONGF et des actions qui ont été entreprises depuis 2015 par la Comité scientifique, notamment au niveau de la zone test du Delta du Fleuve Sénégal et des débuts d'extension au niveau de la zone de Niayes. Ensuite, il est revenu sur les actions déjà réalisées et/ou à mettre en œuvre dans le cadre de l'appui de la land Matrix, avant d'introduire la campagne de recensement des ATGE au niveau national.



Photo 1: Présentation des principaux résultats par M. Diop

La campagne nationale de collecte des données sur les ATGE a été organisée pour mettre en évidence la dynamique et la typologie investissements, ainsi que leur localisation pour les caractériser. Pour y arriver, il a fallu que les différents partenaires de l'ONGF partagent leurs informations sur la nature et la localisation d'investissements à incidence foncière au Sénégal. Sur cette base, des enquêtes ont été lancées dans 44 départements du pays. Les outils de collecte ont été élaborés par le comité scientifique de la plateforme et consolidés par les partenaires. Les principales portes d'entrée de ces enquêtes ont été les chefs des Centres d'Appui au Développement Local (CADL), situés au niveau des différents arrondissements, ainsi que les autorités administratives et les collectivités territoriales. Ainsi, au niveau national, la majorité des différents types d'investissements à incidences foncières de plus de 50 ha ont été identifiés et localisés dans la mesure du possible.

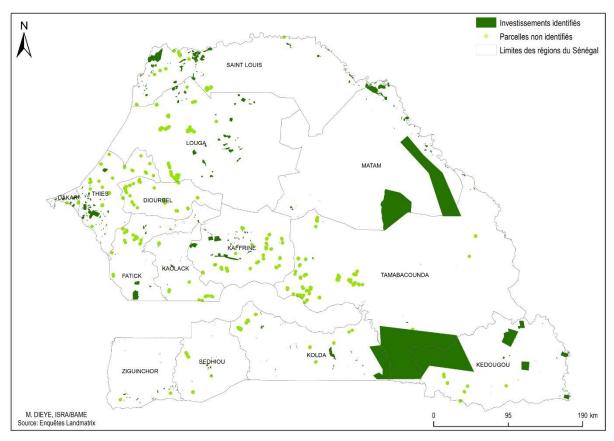


Figure 1 : identification et localisation des ATGE de plus de 50 ha au Sénégal

Dans sa présentation, M. Diop est revenu sur le choix du seuil qui répondait plus à un souci d'efficacité. En effet, le seuil de 50 ha a été choisi par la majorité des membres du comité scientifiques de l'ONGF (pour couvrir le maximum de cas par rapport au budget dédié à cette activité. Ensuite, ce seuil reste en dessous de celle de la Land-Matrix (200 ha), ce qui offre l'avantage de couvrir davantage de cas et d'être plus en lien avec le contexte du Sénégal où les grandes exploitations agricoles sont définies par les agences de statistiques nationales à partir de 20 ha. Toutefois, l'ambition de la plateforme est de couvrir dans le long terme toutes les acquisitions foncières qui atteignent 20 ha.

Les enquêtes ont permis d'identifier et de confirmer 716 cas d'ATGE sur l'ensemble du pays pour 4 071 592 ha de terres accordés dont seulement près de 2 millions d'ha exploités, soit un taux de mis en valeur de près de 72%. Il ressort des enquêtes que les exploitants étaient composés majoritairement de privés sénégalais. La base de données constituée comporte 350 variables permettant de caractériser les cas identifiés depuis.

Après une présentation globale sur le poids des différents secteurs d'activités (agriculture, élevage, mines, etc.), un focus a été portée sur la caractérisation des ATGE des investissements dans le secteur agricole, dont le nombre est plus conséquent, pour montrer les possibilités d'analyse offertes par les données disponibles au niveau de la base.

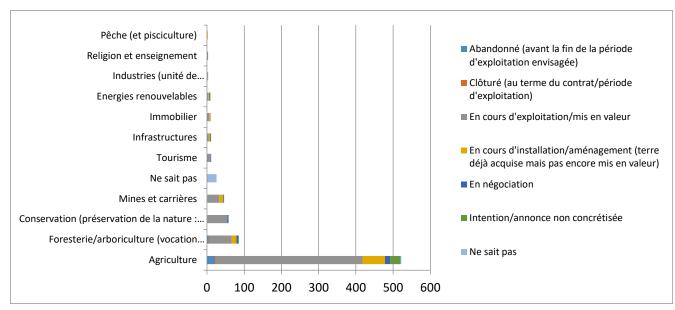


Figure 2: Etat des principaux cas identifiés selon les secteur d'activité

Au bout de près de 45 mn de présentation des quelques données sélectionnées, des discussions ont été ouvertes pour apprécier la base et les résultats présentés. Toutefois, M. Diop a précisé que cette cartographie/recensement national ne peut pas permettre un suivi approfondi d'indicateurs d'impacts et cela sera réservé à une deuxième phase d'enquêtes approfondies sur certains sites désignés par le comité scientifique. Il aura insisté cependant sur le fait que l'analyse des résultats, en vue de la production d'un rapport annuel de suivi des ATGE au Sénégal, devra se faire en fonction des entres d'intérêts que l'ONGF va identifier pour l'année 2019.

## 4.2. Principaux points de discussions et orientation pour la production d'un rapport de l'ONGF en 2019

La présentation des données a été suivi d'une appréciation globalement positive de la démarche et des résultats obtenus par les membres et partenaires de la plateforme. Des questions d'éclaircissement et de compréhension ont été posées et M. Diop, de même que d'autres membres du Comité technique y ont apporté des réponses. Par ailleurs pour consolider la base, plusieurs suggestions ont été apportées, notamment :

- Le renforcement de la collaboration avec le Service des Eaux et Forêts, pour consolider la base des aires protégées au Sénégal; cette invite a été faite par le Colonel Ba, du SEF qui à représenter le corps des forestiers à la rencontre qui souhaite une plus grande inclusion dans le processus de suivi des ATGE au sein de l'ONGF;
- La réalisation d'un travail d'analyse avec les membres du comité scientifique élargie aux partenaires techniques, pour traduire exploiter la base et sortir des conclusions fortes qui vont alimenter le rapport qui devra être produit par les membres de l'ONGF;
- La prise en charge des questions liées au processus de compensation et d'indemnisation dans le cadre de l'installation des investisseurs lors de l'élaboration du rapport, notamment au vue des chiffres montrant un faible niveau de compensation /indemnisation;
- L'organisation d'une autre rencontre technique pour exploiter la base de données et élaborer un rapport en prenant en compte tous les indicateurs pertinents qui caractérisent les ATGE et établie un suivi dynamique e leur évolution socio-économique et spatiale;
- La mise en œuvre d'une stratégie de communication efficace sur les résultats du Suivi ;
- Etc.



Photo 2 : de droite à gauche : Colonel Ba du Service des Eaux et Forêts, M. Mbaye Niang Du CONGAD et M. Diallo de la FAO



Photo 3: Dr. Alpha BA, ENSAE; M. Ardo Ba de Enda Pronat et M. Badara Seck relais ONGF Delta

# 4.3. Orientation sur le choix des cas pour une enquête approfondie et choix des indicateurs globaux

Les discussions ont également portée sur le choix d'indicateurs pertinents pour caractériser à travers enquêtes approfondies quelques cas d'investissements identifiées. Il a été recommandé d'intégrer les axes de suivi déjà définie par la Land matrix en y intégrant les fiches de collectes définies par les membres de la plateforme à travers la fusion de trois outils qui ont été utilisés par les partenaires (Grille d'analyse de la monographie des cas investissements à incidences foncières réalisé par l'ISRA-BAME et Enda-Pronat, fiche de caractérisation des ATGE réalisée par l'IED et la grille d'analyse des projets à incidences foncières dans le cadre des DV réalisés par le CNCR). Ce travail devra être finalisé et testé par le Comité scientifique de l'ONGF pour cette année 2019. La fiche conçue devra faire l'objet d'une consolidation en 2020, où plus de cas pourraient être étudiés de manière approfondies.

En partant de quelques critères qui avaient déjà été discuté au sein de la plateforme, une réflexion a été menée sur le choix des cas d'investissements qui devront faire l'objet d'enquêtes approfondies. Pour rappel, il avait été demandé aux partenaires de recherche membre de la plateforme de réfléchir sur les critères de choix des cas d'investissements en prenant en compte trois aspects : (i) les zones agroécologiques : prendre au moins deux à trois zones où les enjeux fonciers sont les plus prégnants, notamment la zone des Niayes, le delta de la vallée du fleuve Sénégal et le bassin arachidier ; (ii) l'ancrage territorial des cas d'investissements : niveau d'implication des communautés locales / négociation dans le processus d'accès au foncier, contrepartie proposées, etc. ; (iii) les Modèles d'affaire des cas d'investissement : pour évaluer l'impact sur l'économie locale et les avantages sur le plan socioéconomique des populations.

Ainsi, trois cas ont été proposés avec des options de remplacement au besoin et l'objectif d'un attendre au minimum deux pour cette année.

### 4.4. Synthèse et prochaine étape

Avant la fin de la rencontre et en prélude à l'AG prochaine du CRAFS, une discussion a été ouverte sur l'orientation ou l'évolution du positionnement de l'ONGF au sein du CRAFS pour préparer les discussions sur ces sujets lors de cette Assemblée. Les discussions ont abordé entre autres les questions liées à l'animation de l'ONGF (sur les plans technique, scientifique et communicationnel) mais également sur l'appui à apporter aux activités de l'ONGF.

En outre, il a été recommandé la production d'un rapport qui capitalise les actions réalisées dans le cadre de la zone test de l'ONGF, à savoir le Delta du Fleuve Sénégal ainsi que les activités de suivi et d'accompagnement dans le cadre de la mise en œuvre du PDIDAS.

Il a également été demandé qu'au moment de la tenue de l'AG du CRAFS que les acteurs pensent déjà à la planification des activités qui pourraient être mise en œuvre dans le cadre de la plateforme pour 2020 mais également aux mécanismes pour assurer un suivi continue des ATGE au niveau local.

Ces discussions ont mis fin à la rencontre qui aura permis d'atteindre les résultats suivants :

- les résultats du recensement des ATGE au Sénégal sont présentés et validés par l'ensemble des acteurs ;
- les orientations pour l'analyse des données collectées sont définies et des membres de l'ONGF sont proposées pour accompagner l'analyse des données ;
- les indicateurs d'impacts sont pour des enquêtes approfondies auprès de deux cas d'investissement sont stabilisés ;
- Identification collective de deux cas d'études à approfondir.

### 5. Communication et point de presse

A la fin de l'atelier un point de presse a été tenu pour parler de l'objectif de la rencontre, diffuser les premiers résultats de la plateforme notamment de la campagne de suivi de ATGE au Sénégal et des activités menées au sein de l'ONGF.



Photo 4: Point de presse, interview de M. Djibril Diop et du Président Babacar Diop

Annexe : Liste de présence









Atelier de présentation des résultats de la campagne de recensement des Acquisitions des Terres à Grande échelle au Sénégal

### Dakar, le 04 Décembre 2019 Feuille de présence des participants

Nom et Prénom	Provenance	Organisation	Contact	Emargement
FAYE IBA MAR	DAKAR	GRET	laye-senegal & greto	Juli
SECK Naprobou	Sexan	AJS	sect 31 rafi Quancil com	Longe
SARR Mama Sokhna	Dakar	ISRA/CHRF		Duff
HATHIE Associa	Dakor	IED Afrique	aicha hat higa grail on	Ha
Massa Fair	Hear Joursa	Woodin	muisofage 19578 gnaireon Dabasene 602 p	SIN AND AND AND AND AND AND AND AND AND AN
Dabacartene	SORAL	Agrapaster	Savasene 602 E	cm H

Nom et Prénom	Provenance	Organisation	Contact	Emargement
FAJE Ndiagno	Dakar	IPAR	nd lague 88@gmail.com 78: 163-33-00	TIPE
MBaye There'se	This Fandine			The
DIA Ibrahima	Bakar	IED A frique	15rahima. Dia Ciedafrique on	Dorpe
Hamadh Ybollo	Dakar	CIODAEV		maga
Boba Bh	Dekar	DEFCC/MEDD		BA
EIHery Fey	Deke	ENDA	77578-83-84	
Dribal Drop	Daka	ISRA-BANE	774067965	Down
Alpha RA	This	ENSA	776806879	Myh
Badara Stell	ST-bris	Grondo nhalen	inu 775285607	Bulls
Magatte Ndiay	Ravou Mboro		1772188614	dalas
	havre Thorn	Plate form	416345103	Alu

Nom et Prénom	Provenance	Organisation	Contact	
Talla Cisse	Havre Khoudos	Plate form 2me		Emargement
	(Mooro)	ples milient	1 1 1 2000 -	aux =
Seydon Ndiaye	Dalea	ONG PAEDS/FIS	776326623	
Niok Hobaye - Dio 4. F	Jahan	PAEND/FSS	776183013	The state of the s
Fliman Breh & Bills Nor Bloye Disp	Della	CERFLA	775791140	Table
Now 12 gards Dieb	MENIER	FAPO	775791140	The miles
MIANG Maye	Contan		776165306	
Momodon BARRY	Jakar	Action Bolidajne Interestiment	77560 2216	MBM
feni Diagne C153E	5 zunbacrunda	CAICR	775257505	Augus
Beinson N. Sow	Dakex	FAO SN	375429277	4
Seri que SEON ANO		CNCR	775174689	AF
gras sen ?	Sun -	Enda Pamat	776286798 (	Smil









Atelier de présentation des résultats de la campagne de recensement des Acquisitions des Terres à Grande échelle au Sénégal

Dakar, le 04 Décembre 2019 Feuille de présence des journalistes

Nom et Prénom	Provenance	Organes	Contact	Emargement
2				
Babacan Kebe	Sociala	DIVIROV	#-110-47-74	4
Yaram Ndiaye	Sodida	DT 1 1801	+1-421-37-64	- two
Maraoure Mare	sodida	DI11501	41-126-39-86	Agras
natysan Wang	Tope indentials. TROOL for beg	Tealerm	776028026	R
Drame Porringta	VDN	SENTV	776115590	ALL .
Pauline Thiamn	YDN	SENTX	44 53638 96	A.

Nom et Prénom	Provenance	Organes	Contact	Emargem
Many O Min 5	ziv FM	ZIKFM	77.659 20 44	Str
D S Com	Agrop as Veen	\$0006	14362018	W-